Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов

сельского поселения Локосово

за 2021 год

Оценка проведена в соответствии с порядком, утверждённым постановлением администрации сельского поселения Локосово от 10.02.2021 № 12-нпа «О порядке оценки налоговых расходов сельского поселения Локосово» (с изменением от 23.09.2021 № 111-нпа,от 08.08.2022 № 60-нпа).

Оценка налоговых расходов проведена в целях повышения эффективности управления бюджетными средствами сельского поселения Локосово в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2021 год, (https://www.lokosovo.ru/deyatelnost/byudzhet-i-finansy.php), в котором определена принадлежность каждого налогового расхода направлениям и целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, в соответствии со стратегией социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, утверждённой решением Думы Сургутского района от 17.12.2018 № 591. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные, технические), а также кураторы налоговых расходов.

Перечень содержит 12 налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами и иными преференциями по налогам, установленным решениями Совета депутатов сельского поселения Локосово:

от 24.11.2014 № 31 «О земельном налоге»,

от 25.11.2014 № 32-нпа «О налоге на имущество физических лиц».

Оценка объёмов налоговых расходов проведена администрацией сельского поселения Локосово на основании информации налогового органа о фискальных характеристиках налоговых расходов, включённых в перечень.

Общая сумма налоговых расходов за 2021 год

в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

,

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | 2021 год | |
| Количество налоговых расходов (ед.) | Сумма  (тыс. руб.) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок, установленных решениями Совета депутатов сельского поселения Локосово о местных налогах, из них: | 12 | 865,3 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 5 | 116,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 4 | 62,3 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 687,0 |
| 1.1. | Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Локосово от 24.11.2014 № 31 «О земельном налоге», из них: | 9 | 687,3 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 4 | 0,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 0,3 |
|  | Технические налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 3 | 687,0 |
| 1.2. | Налоговые расходы, установленные решением Совета депутатов сельского поселения Локосово от 25.11.2014 № 32-нпа «О налоге на имущество физических лиц», из них: | 3 | 178,0 |
|  | Стимулирующие налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 1 | 116,0 |
|  | Социальные налоговые расходы  (соответствуют целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, целям стратегии социально-экономического развития Сургутского района) | 2 | 62,0 |

Оценка эффективности действующих налоговых расходов проведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям социально- экономической политики сельского поселения Локосово.

Оценка эффективности налоговых расходов

по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Локосово от 25.11.2014 № 32-нпа «О налоге на имущество физических лиц» налоговые расходы предоставлены в виде:

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% представителям коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающих в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% несовершеннолетних лиц, в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат дополнительно к льготам, предусмотренным статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации;

- установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,5% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Воспользовались налоговыми расходами в 2021 году 130 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 3 налоговым расходам (1 стимулирующему, 2 социальным).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1,5% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей. Объём налогового расхода – 116,0 тыс. рублей, воспользовались налоговым расходом 10 налогоплательщиков.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2021 году признано эффективным:

- налоговый расход обеспечивает повышение роли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике сельского поселения Локосово, что соответствует стратегической цели 3.1 «Конкурентоспособная и инновационная экономика» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово;

- уровень востребованности составил 100% (10 налогоплательщиков воспользовались в отчётном периоде правом на применение пониженной налоговой ставки).

С учетом проводимой в муниципальном образовании политики по поддержке и стимулировании предпринимательской деятельности, налоговый расход обеспечивает экономически обоснованную налоговую нагрузку на налогоплательщиков данной категории. Снижении налоговой нагрузки способствует высвобождению денежных средств, которые могут направляться на пополнение оборотных средств и инвестиций в основной капитал. В связи с этим бюджетный эффект является положительным, в сумме равной налоговой преференции.

Поэтапное увеличение налоговой ставки в отношении объектов налогообложения, включённых в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации», в размере:

1,0 процент при исчислении налога за налоговый период 2020 года;

1,5 процента при исчислении налога за налоговый период 2021 года;

2,0 процента за налоговый период 2022 года и последующие налоговые периоды:

- позволило собственникам оспорить кадастровую стоимость в случае значительного (необоснованного) роста, исправить технические ошибки;

- обеспечило условия для стабильного ведения предпринимательской деятельности и благоприятного инвестиционного климата в Сургутском районе.

По итогам оценки за налоговый период 2021 года предлагается налоговый расход признать эффективным.

Начиная с налогового периода 2022 года применять ставку в размере 2,0%, предусмотренную решением Совета депутатов сельского поселения Локосово от 25.11.2014 № 32-нпа «О налоге на имущество физических лиц» (абзац 4 подпункта 2 пункта 2).

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в размере 100% отдельных категорий граждан:

1. Представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера. Объём налоговых расходов – 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговыми расходами.

2. Несовершеннолетние лица. Объём налогового расхода – 62,0 тыс. рублей, воспользовались налоговыми расходами 120 налогоплательщиков.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 2 социальных налоговых расхода в 2021 году признано эффективным:

- соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки;

- уровень востребованности составил 100 % (120 налогоплательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

Освобождение от налогообложения физических лиц данных категорий не носит экономического характера. По итогам оценки куратором предлагается налоговые расходы сохранить, так как льготы соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Локосово, предназначены для поддержки социально незащищенной категории граждан, льгота для представителей коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающих в районах традиционного проживания малочисленных народов Севера, может быть востребована в последующие периоды.

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Локосово от 24.11.2014 № 31 «О земельном налоге» налоговые расходы предоставлены:

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организации, в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуре и спорта, молодежной политики и социальной политики.

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% органам местного самоуправления поселения и их структурным подразделениям - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемых за счёт бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Локосово;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% реабилитированным лицам:

лицам, подвергшимся политическим репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, направления в ссылку, высылку и на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы и впоследствии реабилитированные;

детям, находившимся вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении либо оставшиеся в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей или одного из них, необоснованно репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных;

гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий, - детям, супруга (супруг), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированные посмертно;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Локосово, в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%;

-в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% организаций, в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте;

- в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 30% организаций, в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет.

- в виде установления пониженной налоговой ставки по земельному налогу в размере 0,03% в отношении земельных участков, отнесенных к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

Воспользовались налоговыми расходами в 2021 году 5 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 9 налоговым расходам (2 социальным, 3 техническим и 4 стимулирующим).

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога в размере 100%:

1.Ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Объем налогового расхода – 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

2. Реабилитированных лиц:

лиц, подвергшихся политическим репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, направления в ссылку, высылку и на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы и впоследствии реабилитированные;

- детей, находившихся вместе с репрессированными по политическим мотивам родителями или лицами, их заменявшими, в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении либо оставшиеся в несовершеннолетнем возрасте без попечения родителей или одного из них, необоснованно репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных;

- граждан, признанных пострадавшими от политических репрессий, - дети, супруга (супруг), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированные посмертно.

Объём налогового расхода – 0,3 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик.

Действие социальных налоговых расходов в 2021 году признано эффективным, так как соответствуют стратегической цели 3.2 «Обеспечение защиты экономических интересов граждан» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово, так как действие налоговых расходов способствуют созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, поддержке уровня их материальной обеспеченности и социальной защищенности, росту уровня и качества жизни, путём повышения уровня доходов за счёт снижения налоговой нагрузки.

Льготы, предоставляемые физическим лицам, рассматриваются как форма социальной поддержки, имеют исключительно социальный эффект.

Освобождение от налогообложения физических лиц данных категорий не носит экономического характера. По итогам оценки куратором предлагается налоговые расходы сохранить, так как льгота соответствует цели социально - экономической политики сельского поселения Локосово, предназначена для поддержки социально незащищенной категории граждан.

Технические налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организации в отношении земельных участков предоставленных для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики. Объём налогового расхода – 83,0 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовались 2 налогоплательщика. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

2. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% органов местного самоуправления сельского поселения Локосово и их структурных подразделений в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций. Объём налогового расхода – 77,0 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

3. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, осуществляющих организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства, финансируемых за счёт бюджета Сургутского района и (или) бюджета сельского поселения Локосово. Объём налогового расхода – 527,0 тыс. рублей, налоговым расходом воспользовался 1 налогоплательщик. Уровень востребованности налогового расхода составил 100%.

Действие налогового расхода выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов, сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, что соответствует стратегической цели 3.3: «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Стимулирующие налоговые расходы:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в размере 100% организаций, зарегистрированных после 01 января 2019 года на территории сельского поселения Локосово в отношении земельных участков, подлежащих налогообложению по налоговой ставке - 1,5%.

Налоговая льгота по уплате земельного налога предоставляется при условии исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Локосово налоговым агентом налога на доходы физических лиц за налоговый период в сумме не менее 2,0 млн. рублей (далее - минимальная сумма налога), начиная с налогового периода 2019 года. На каждый последующий налоговый период минимальная сумма налога индексируется на коэффициент 1,05.

Размер налоговой льготы не может превышать 20% от суммы исчисленного и уплаченного в бюджет сельского поселения Локосово налоговым агентом налога на доходы физических лиц за соответствующий налоговый период.

Налоговая льгота предоставляется за три налоговых периода после регистрации организации на территории сельского поселения Локосово.

Объём налогового расхода – 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение новых хозяйствующих субъектов, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселения Локосово, что соответствует стратегической цели 3.3 «Эффективное муниципальное управление» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении наращивания доходной базы бюджета поселения.

Согласно расчётов куратора налогового расхода, установленные условия предоставления налоговой преференции обеспечивают только положительный бюджетный эффект.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

2.Освобождение от уплаты налога в размере 50% организаций, в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте. Объём налогового расхода – 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение новых хозяйствующих субъектов, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселения Локосово, что соответствует стратегической цели 3.1 «Конкурентоспособная и инновационная экономика» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово;

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в развитии экономики сельского поселения Локосово, характеризуется приростом инвестиций в основной капитал, что обеспечивает расширение рынка труда, увеличение отчислений в бюджетную систему, обеспечение наращивание доходной базы бюджета сельского поселения.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

3. Освобождение от уплаты налога в размере 30% организаций, в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трёх лет. Объём налогового расхода составил – 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает привлечение новых хозяйствующих субъектов, поддержку инвестиционной деятельности на территории сельского поселения Локосово, что соответствует   стратегической цели 3.1: «Конкурентоспособная и инновационная экономика» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в развитии экономики сельского поселения Локосово, характеризуется приростом инвестиций в основной капитал, что обеспечивает расширение рынка труда, увеличение отчислений в бюджетную систему, наращивание доходной базы бюджета сельского поселения.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

4. Установление пониженной налоговой ставки по земельному налогу в размере 0,03% в отношении земельных участков, отнесённых к землям зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства.

Объём налогового расхода– 0,0 тыс. рублей, никто из налогоплательщиков не воспользовался налоговым расходом.

Налоговый расход обеспечивает экономически обоснованную налоговую нагрузку на налогоплательщиков данной категории. Снижение налоговой нагрузки способствует высвобождению денежных средств, которые могут направляться налогоплательщиками на развитие производства.

Бюджетная эффективность от предоставления данного налогового расхода выражается в обеспечении поддержки и стимулировании сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования за счёт снижения налоговой нагрузки, что соответствует стратегической цели 3.1 «Конкурентоспособная и инновационная экономия» стратегии социально-экономического развития Сургутского района до 2030 года, целям социально-экономической политики сельского поселения Локосово.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, а также возможной востребованности в последующие периоды налоговый расход признан эффективным, предлагается его сохранить в последующие периоды.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов будут учтены при:

формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Локосово на очередной финансовый год и плановый период;

формировании проектов решений Совета депутатов сельского поселения Локосово о внесении изменений в решения Совета депутатов сельского поселения Локосово о местных налогах в части установления налоговых льгот, преференций.

Сводный отчёт об оценке налоговых расходов за 2021 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

30.09.2022