



**СУРГУТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА СУРГУТСКОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Локосово «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Локосово от 21.12.2022 № 166 «О бюджете сельского поселения Локосово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

26 апреля 2023

№ 125

г. Сургут

1. Общие положения

В соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза внесения изменений в бюджет Сургутского района, бюджеты городских, сельских поселений Сургутского района», утверждённым постановлением Контрольно-счётной палаты Сургутского района от 07.10.2022 № 9, в рамках Соглашения о передаче Контрольно-счётной палате Сургутского района полномочий контрольно-счётного органа сельского поселения Локосово по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.11.2020 № 60 проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Локосово «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Локосово от 21.12.2022 № 166 «О бюджете сельского поселения Локосово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Целью экспертизы являлось определение соответствия проекта решения действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления муниципального образования, а также обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения, документах и материалах, представляемых одновременно с ним, в том числе в части:

- 1) изменения доходов бюджета:
 - факторный анализ изменения доходных источников бюджета муниципального образования по сравнению с их оценкой в очередном году;
 - анализ изменений межбюджетных трансфертов;
- 2) изменения расходов бюджета:
 - анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ изменений межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования;

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ изменения расходов, направляемых на непрограммные направления деятельности;

3) изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в части:

- оценки обоснованности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценки обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

Экспертиза проведена на основании и с учётом следующих документов и материалов:

- проект решения Совета депутатов сельского поселения Локосово «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Локосово от 21.12.2022 № 166 «О бюджете сельского поселения Локосово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения);

- решение Совета депутатов сельского поселения Локосово от 21.12.2022 № 166 «О бюджете сельского поселения Локосово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение Совета депутатов от 21.12.2022 № 166, действующее решение о бюджете);

- решение Совета депутатов сельского поселения Локосово от 29.04.2016 № 81 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Локосово» (с изменениями от 21.12.2022) (далее – Положение о бюджетном процессе);

- пояснительная записка и материалы, подтверждающие обоснованность вносимых изменений.

В соответствии с пунктом 4.4 раздела IV «Основные этапы бюджетного процесса» Положения о бюджетном процессе проект решения направлен в Контрольно-счётную палату Сургутского района с одновременным представлением пояснительной записки и обоснованием предлагаемых изменений в решение о бюджете поселения, в которой содержится информация об изменениях доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Локосово.

2. Общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета сельского поселения Локосово

Проектом решения предлагается утвердить следующие характеристики бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1. На 2023 год:

- доходы в сумме 65 млн. 973,7 тыс. рублей, что больше на 424,0 тыс. рублей (или на 0,6%) по сравнению с действующим решением о бюджете;

- расходы в сумме 68 млн. 866,0 тыс. рублей, что больше на 3 млн. 316,3 тыс. рублей (или на 5,0%) по сравнению с действующим решением о бюджете;
- дефицит бюджета поселения в сумме 2 млн. 892,3 тыс. рублей.

Изменения характеристик бюджета сельского поселения Локосово на 2023 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

Параметры бюджета	Решение Совета депутатов от 21.12.2022 № 166, тыс. рублей	Проект решения, тыс. рублей	Отклонение	
			Сумма, тыс. рублей	% (гр.3/гр.2*100)
1	2	3	4	5
Доходы	65 549,7	65 973,7	424,0	100,6
Расходы	65 549,7	68 866,0	3 316,3	105,0
Дефицит/профицит (-/+)	0,0	-2 892,3	-2 892,3	х
Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0	х
Объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга	0,0	0,0	0,0	х

2. На плановый период 2024 года:

- доходы в сумме 53 млн. 805,6 тыс. рублей, что больше на 430,2 тыс. рублей (или на 0,8%) по сравнению с действующим решением о бюджете;
- расходы в сумме 53 млн. 805,6 тыс. рублей, что больше на 430,2 тыс. рублей (или на 0,8%) по сравнению с действующим решением о бюджете;
- дефицит бюджета поселения в сумме 0,0 рублей.

Изменения характеристик бюджета сельского поселения Локосово на 2024 год представлены в таблице 2.

Таблица 2

Параметры бюджета	Решение Совета депутатов от 21.12.2022 № 166, тыс. рублей	Проект решения, тыс. рублей	Отклонение	
			Сумма, тыс. рублей	% (гр.3/гр.2*100)
1	2	3	4	5
Доходы	53 375,4	53 805,6	430,2	100,8
Расходы	53 375,4	53 805,6	430,2	100,8
Дефицит/профицит (-/+)	0,0	0,0	0,0	х
Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2025, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0	х
Объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга	0,0	0,0	0,0	х

3. На плановый период 2025 года:

- доходы в сумме 57 млн. 107,9 тыс. рублей, что больше на 430,2 тыс. рублей (или на 0,8%) по сравнению с действующим решением о бюджете;
- расходы в сумме 57 млн. 107,9 тыс. рублей, что больше на 430,2 тыс. рублей (или на 0,8%) по сравнению с действующим решением о бюджете;
- дефицит бюджета поселения в сумме 0,0 рублей.

Изменения характеристик бюджета сельского поселения Локосово на 2025 год представлены в таблице 3.

Таблица 3

Параметры бюджета	Решение Совета депутатов от 21.12.2022 № 166, тыс. рублей	Проект решения, тыс. рублей	Отклонение	
			Сумма, тыс. рублей	% (гр.3/гр.2*100)
1	2	3	4	5
Доходы	56 677,7	57 107,9	430,2	100,8
Расходы	56 677,7	57 107,9	430,2	100,8
Дефицит/профицит (-/+)	0,0	0,0	0,0	х
Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2026, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0	х
Объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга	0,0	0,0	0,0	х

3. Анализ вносимых изменений в доходы бюджета

Проектом решения предлагается уточнить доходы, поступающие в бюджет сельского поселения Локосово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) на 2023 год в целом в сторону увеличения на 424,0 тыс. рублей, в том числе за счёт увеличения безвозмездных поступлений, из них:

а) субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, увеличение на сумму 3,8 тыс. рублей на основании уведомления департамента финансов администрации Сургутского района о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – уведомление ДФ) от 24.01.2023 № 780/21/мп68/1 на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

б) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений, увеличение в целом на сумму 278,5 тыс. рублей, на основании уведомлений ДФ:

- от 06.03.2023 № 040/1/мп71/2, увеличение на сумму 284,4 тыс. рублей на обеспечение проведения выборов глав поселений и депутатов в представительные органы муниципальных образований;

- от 03.04.2023 № 050/11/мп63/4, уменьшение на сумму 5,9 тыс. рублей по межбюджетному трансферту на содействие обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

в) доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов, увеличение на сумму 141,6 тыс. рублей;

2) на плановый период 2024 и 2025 годов уточняются в сторону увеличения на основании уведомления ДФ от 03.04.2023 № 050/11/мп63/4 в сторону

увеличения на сумму 430,2 тыс. рублей ежегодно по межбюджетному трансферту на содействие обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

С учётом вносимых изменений, доходы бюджета сельского поселения Локосово на 2023 год составят 65 млн. 973,7 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов составят 53 млн. 805,6 тыс. рублей и 57 млн. 107,9 тыс. рублей соответственно.

В ходе экспертизы изменения доходной части бюджета установлено, что показатели, содержащиеся в проекте решения, документах и материалах, представляемых одновременно с ним, обоснованы, целесообразны и достоверны.

4. Анализ вносимых изменений в расходы бюджета

Проектом решения предлагается утвердить следующие характеристики бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1. Уточнить расходы бюджета сельского поселения Локосово на 2023 год в целом в сторону увеличения на сумму 3 млн. 316,3 тыс. рублей, в том числе по разделам бюджетной классификации:

- «Общегосударственные вопросы» в сторону увеличения на сумму 2 млн. 957,4 тыс. рублей;

- «Национальная экономика» в сторону увеличения на сумму 278,0 тыс. рублей, в том числе за счёт субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (3,8 тыс. рублей);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сторону уменьшения на сумму 300,9 тыс. рублей;

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сторону увеличения на сумму 381,8 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств на 2023 год, предлагаемые проектом решения, осуществляется за счёт уточнения безвозмездных поступлений, перемещения бюджетных ассигнований, распределения остатков прошлого года.

2. Уточнить расходы бюджета сельского поселения Локосово на плановый период 2024 и 2025 годов в сторону увеличения на сумму 430,2 тыс. рублей ежегодно по разделу бюджетной классификации «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на содействие обеспечению сбалансированности бюджетов поселений (уведомление ДФ от 03.04.2023 № 050/11/мп63/4).

Кроме того, в 2023 году планируются корректировки, не влияющие на общие параметры бюджета, в том числе перемещение бюджетных ассигнований:

- с раздела «Общегосударственные вопросы» на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1,9 тыс. рублей в связи с необходимостью погашения кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2023 г.;

- с раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» на раздел «Национальная экономика» в сумме 24,0 тыс. рублей на расходы дорожного фонда.

В ходе экспертизы проекта решения представленные материалы рассмотрены

на соответствие требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе и иным правовым актам, регулирующим данную сферу деятельности. Показатели, содержащиеся в проекте решения, документах и материалах, представленных одновременно с ним, обоснованы, целесообразны и достоверны.

4.1. Анализ изменений, вносимых в объём финансирования муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности

Информация о внесении изменений в объём финансирования по муниципальным программам и непрограммным расходам представлена в таблице 4.

Таблица 4
/тыс. рублей/

Наименование муниципальной программы	Решение Совета депутатов от 21.12.2022 № 166	Показатели проекта	Отклонение, +/-
Управление финансами в части передачи полномочий по решению вопросов местного значения в сельском поселении Локосово на 2023-2025 годы	7 306,3	7 688,1	381,8
Развитие, совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в сельском поселении Локосово на 2023-2027 годы	3 356,4	3 380,4	24,0
Благоустройство территории сельского поселения Локосово на 2023-2027 годы	14 529,0	14 226,2	-302,8
Итого изменения по муниципальным программам	X	X	103,0
Непрограммные расходы	39 230,5	42 443,7	3 213,3

Проектом решения предлагается внести изменения в объём финансирования муниципальных программ сельского поселения Локосово на 2023 год на сумму 103,0 тыс. рублей.

Увеличение расходов бюджета сельского поселения Локосово планируется по следующим муниципальным программам:

1) «Управление финансами в части передачи полномочий по решению вопросов местного значения в сельском поселении Локосово на 2023-2025 годы» увеличение на сумму 381,8 тыс. рублей по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджету сельского поселения Локосово для финансового обеспечения переданных полномочий;

2) «Развитие, совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в сельском поселении Локосово на 2023-2027 годы» увеличение на сумму 24,0 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Благоустройство территории сельского поселения Локосово на 2023-2027 годы» планируется в целом уменьшение расходов сельского поселения Локосово на сумму 302,8 тыс. рублей, из них:

а) в сторону уменьшения на сумму 698,3 тыс. рублей по расходам на проведение мероприятий по содержанию и модернизации уличного освещения на территории поселения;

б) в сторону увеличения на сумму 395,5 тыс. рублей по расходам на проведение мероприятий по содержанию:

- мест накопления твердых коммунальных отходов на сумму 305,7 тыс. рублей;

- детских игровых площадок и сохранению количества детских площадок на сумму 89,8 тыс. рублей.

Проектом решения предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 и 2025 годов, направляемых на исполнение муниципальной программы «Управление финансами в части передачи полномочий по решению вопросов местного значения в сельском поселении Локосово на 2023-2025 годы», в сторону увеличения на сумму 430,2 тыс. рублей ежегодно, на основании уведомления ДФ от 03.04.2023 № 050/11/мп63/4 (межбюджетный трансферт на содействие обеспечению сбалансированности бюджетов поселений).

Изменение бюджетных ассигнований, направляемых на непрограммные расходы на 2023 год, предусмотрено в сторону увеличения на сумму 3 млн. 213,3 тыс. рублей, в том числе по расходам:

1) на содержание главы муниципального образования и обеспечение функций органов местного самоуправления в части оплаты труда и начислений на выплаты по оплате (2 млн. 350,6 тыс. рублей), в связи с приведением установленной системы оплаты труда в соответствие с действующим законодательством на основании:

- Положения о размере денежного содержания лица, замещающего муниципальную должность на постоянной основе, и порядке его осуществления, утверждённого решением Совета депутатов сельского поселения Локосово от 30.03.23 № 184 (далее - решение Совета депутатов от 30.03.23 № 184). Решение Совета депутатов от 30.03.23 № 184 утверждено в связи с внесением изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (изменения от 21.12.2022 № 153-оз);

- Положения о денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления сельского поселения Локосово, утверждённого решением Совета депутатов сельского поселения Локосово от 30.03.23 № 185 (далее - решение Совета депутатов от 30.03.23 № 185). Решение Совета депутатов от 30.03.23 № 185 утверждено в связи с внесением изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (изменения от 21.12.2022 № 153-оз).

Денежное содержание лица, замещающего муниципальную должность на постоянной основе и лиц, замещающих должности муниципальной службы сформировано в пределах норматива формирования расходов на оплату труда, установленного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (с изменениями от 29.12.2022);

2) на обеспечение проведения выборов глав поселений и депутатов в представительные органы муниципальных образований на сумму 284,4 тыс. рублей (уведомление ДФ от 06.03.2023 № 040/1/мп71/2);

3) на материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления на сумму 126,7 тыс. рублей;

4) на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на сумму 3,8 тыс. рублей;

5) на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на сумму 182,5 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований, направляемых на непрограммные расходы на плановый период 2024 и 2025 годов, проектом решения не предусмотрено.

4.2. Анализ изменения объёма бюджетных ассигнований дорожного фонда

Проектом решения предлагается внести изменения в объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Локосово на 2023 год в сторону увеличения на сумму 274,2 тыс. рублей.

С учётом вносимых изменений объём муниципального дорожного фонда на 2023 год составит 3 млн. 630,6 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Локосово остаётся без изменений.

4.3. Анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств

Проектом решения не предусмотрено внесение изменений в бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

4.4. Анализ изменения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования

Проектом решения предлагается внести изменение в объём межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Локосово в бюджет муниципального образования Сургутский район в целях решения вопросов местного значения сельского поселения Локосово, в сторону увеличения:

- на 2023 год на 381,8 тыс. рублей;

- на плановый период 2024 и 2025 годов на 430,2 тыс. рублей ежегодно.

С учётом вносимых изменений объём межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Локосово в бюджет муниципального образования

Сургутский район на 2023 год составит 7 млн. 688,1 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов 7 млн. 609,8 тыс. рублей ежегодно.

5. Долговая политика

5.1. Программа муниципальных внутренних заимствований, программа муниципальных гарантий сельского поселения Локосово, верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01 января 2024 года, 01 января 2025 года, 01 января 2026 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям остаётся без изменения и составляет 0,0 рублей.

5.2. Анализ изменений источников финансирования дефицита бюджета

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Локосово на 2023 год уточняются в сторону увеличения и составят 2 млн. 892,3 тыс. рублей.

Уточнение производится на сумму остатков средств на счетах по учёту средств бюджета по состоянию на 01.01.2023 года.

На плановый период 2024 и 2025 годов источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Локосово остаются без изменений.

С учётом вносимых изменений, размер дефицита бюджета соответствует установленным требованиям статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Анализ изменений, вносимых в текстовые статьи решения о бюджете

Проектом решения предлагается внести изменения в текстовые статьи решения о бюджете в части основных характеристик бюджета сельского поселения Локосово на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, объёма бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2023 год.

7. Выводы и предложения

По результатам экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Локосово от 21.12.2022 № 166 «О бюджете сельского поселения Локосово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлено следующее.

Доходная часть бюджета уточняется в сторону увеличения:

- на 2023 год на 424,0 тыс. рублей и составит 65 млн. 973,7 тыс. рублей;
- на 2024 год на 430,2 тыс. рублей и составит 53 млн. 805,6 тыс. рублей;
- на 2025 год на 430,2 тыс. рублей и составит 57 млн. 107,9 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета уточняется в сторону увеличения:

- на 2023 год на 3 млн. 316,3 тыс. рублей и составит 68 млн. 866,0 тыс. рублей;
- на 2024 год на 430,2 тыс. рублей и составит 53 млн. 805,6 тыс. рублей;

- на 2025 год на 430,2 тыс. рублей и составит 57 млн. 107,9 тыс. рублей.

Объём дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Локосово на 2023 год уточняется в сторону увеличения и составит 2 млн. 892,3 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов изменение объёма дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета не предусмотрено.

Изменения, вносимые в доходную и расходную части бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с учётом утверждённого объёма источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Локосово, не нарушают принцип сбалансированности бюджета сельского поселения Локосово.

Изменения, предлагаемые проектом решения, принимаются в соответствии с полномочиями муниципального образования сельское поселение Локосово Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проект решения подготовлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе и не противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным правовым актам, регулирующим данную сферу деятельности.

На основании вышеизложенного проект решения рекомендован к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Локосово.

Председатель Контрольно-счётной
палаты Сургутского района



С.А. Ерошкина